



РЕПУБЛИКА СРБИЈА – АП ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА НОВИ БЕЧЕЈ
Одсек за урбанизам, стамбено-комуналне послове,
грађевинарство и заштиту животне средине
Комунална инспекција
Број: IV-05-501-81-2 /2016
Датум:02.12.2016. године
Нови Бечеј
Жарка Зрењанина бр.8

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2017.ГОДИНУ

КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

На овај План, Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Нови Бечеј дала позитивно мишљење дана 02.12.2016 г.

Председник Комисије
Саша Максимовић

I УВОД

На основу Чл.10 Закона о инспекцијском надзору „Сл. гласник РС“ бр.36/2015, инспекција је дужна да сачини Годишњи план инспекцијског надзора, који се спроводи кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова у 2017.години, непосредне примене закона и других прописа из комуналне и саобраћајне области као и праћење стања на територији општине Нови Бечеј.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора је повећање ефективности и транспарентности рада, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу и:

1. непосредну примену закона и других прописа ,
2. спровођење инспекцијског надзора, и решавања у управним стварима у првом степену,
3. праћење стање и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине,
4. превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;

Циљ Годишњег плана инспекцијског надзора је контрола непосредне примена закона и других прописа односно планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзори и службене контроле спровode се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су основ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа:

<http://www.novibecej.rs/index.php/e-uprava/inspekcije/komunalna-inspekcija/komunalna-liste>

Послови и задаци из Годишњег плана инспекцијског надзора Комунална инспекција обавља свакодневно како у канцеларији тако и на терену на територији

општине Нови Бечеј.

2. Непланиране активности у раду комуналне инспекције

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор - инспекцијске контроле, едукацију, предвиђене састанке, извршење и контрола управних мера и других активности, у оквиру рада Комуналне инспекције спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Непланиране активности се одмах извршавају а односе се на пријаве грађана путем „услужног центра“, за примљене електронске поште, телефонске пријаве писмене и усмене представке као и активности настале непосредним запажањем инспектора на терену, а које изискују хитне мере које нису обухваћене планом.

3. КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА –ЗАКони И ОДЛУКЕ

Послове надзора из надлежности комуналне инспекције обављају 1 инспектор са високом стручном спремом 1 инспектор са вишом стручном спремом и 1 комунални референт са средњом стручном спремом, прописи по којима поступа комунална инспекција су:

ЗАКОНИ:

Закон о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, број 88/2011),

Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр. 68/2015)

Закон о превозу у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр. 46/95, 66/2001, 61/2005, 91/2005, 62/2006, 31/2011 и 68/2015 - др. закони)

Закон о оглашавању („Службени гласник РС“, број 6/2016)

Закон о трговини ("Сл. гласник РС", бр. 53/2010 и 10/2013)

Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/2015),

Закон о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", број 33/97 и 31/01 и „Службени гласник Р.С. број 30/2010),

Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, број 65/2013),

ОДЛУКЕ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ НОВИ БЕЧЕЈ:

Одлука о комуналној инспекцији ("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 5/2012),

Одлука о одржавању чистоће (Службени лист општине Нови Бечеј бр. 15/2010,15/2011 и 5/2012),

Одлука о изградњи, одржавању и функционисању комуналних објеката ("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 6/1997),

Одлука о канализацији ("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 9/2007 и 12/2008),

Одлука о ауто такси превозу путника на територији општине Нови Бечеј("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 19/2010 и 13/2011),

Одлука о такси стајалиштима у општини Нови Бечеј ("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 5/2009 и 9/2011),

Одлука о јавном превозу путника на територији општине Нови Бечеј ("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 15/2010),

Одлука о јавним паркиралиштима на територији општине Нови Бечеј ("Службени лист

општине Нови Бечеј", бр. 5/2012),

Одлука о радном времену у угоститељским, трговинским и занатским објекта на територији општине Нови Бечеј (пречишћен текст) ("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 13/2011, 22/2013, 20/2016),

Одлука о одржавању пијаца и пружању услуга на њима("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 3/2001, 4/2003, 4/2004 и 22/2013),

Одлука о уређивању и одржавању гробаља и сахрањивању ("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 4/2004),

Одлука о снабдевању водом за пиће ("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 22/2013),

Одлука о кориштењу површина јавне намене ("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 15/2010, 9/2011 6/2014),

Одлука о локалним административним таксама ("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 11/2011),

Одлука о коришћењу делова обале и водног простора на територији општине Нови Бечеј ("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 15/2012),

4. ОПИС АКТИВНОСТИ

Комунална инспекција општине Нови Бечеј спроводи радње у управном поступку, излази на терен на основу поднетих захтева за излазак инспекције, по пријавама грађана, по службеној дужности и на тај начин активно учествују у решавању комуналног реда и комуналне проблематике грађана и проблематике везане за саобраћај, а све у складу са прописима.

4.1 Поступање по представкама (пријавама, захтевима правних и физичких лица из надлежности Комуналне инспекције)

На основу досадашњег искуства из предходних година комунална инспекција општине Нови Бечеј годишње прими од 600 до 750 разних представки од стране грађана, установа, предузетника, привредних друштава...(усменим путем, телефоном, путем електронских медија, писаним путем) Код пријема представки за које није надлежна комунална инспекција помаже странкама упућујући их на надлежне органе, или сама прослеђује представке надлежним органима. У случајевима када се представке односе на послове из надлежности Комуналне инспекције инспекција даље поступа у складу са законима и подзаконским актима.

Пошто се број наведених представки не може у напред предвидети ипак је на основу досадашњег искуства потребно планирати време које ће се издвојити за решавање по представкама.

Ове активности везане за деловање инспекције по представкама ће се одвијати континуирано током целе године.

4.2. Контрола комуналног реда на јавним површинама (уклањање снега и

леда, кошење траве, паљење ватре, изливање отпадних вода, испаше домаћих животиња, коришћења површина јавне намене, одржавање гробља, орезивање и вађење стабала, пражњење контејнера, радно време, паркирања на зеленим површинама, раскопавање јавних површина, плакатирања по стаблима, и друго)

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора, комунална инспекција процењује да је по питању комуналног реда на јавним површинама, ризик различит у зависности о којој се конкретно контроли ради.

Сходно процењеном ризику, редовне контроле у овим областима вршиће се интензивније у периоду када се ове појаве дешавају, односно контрола паљење ватре се врши у месецу септембар, октобар и новембар, коришћење јавних површина, пражњење контејнера, држање паса, раскопавање јавних површина, паркирања континуирано током целе године, кошење траве у пролећним месецима. Редовне контроле спроводиће се у току радног времена у предвиђеном периоду, док ће се ванредне контроле спроводити у току радног времена и ван радног времена у поподневним сатима или нерадним данима по потреби .

Предмет ових надзора су грађани и предузетници са територије општине Нови Бечеј који нису извршили своје обавезе дефинисане одредбама општинских Одлука, односно који врше коришћење јавних површина супротно одредбама општинских Одлука као и грађани и предузетници који поступају у супротности са издатим одобрењем или препоруком.

У циљу превентивног деловања, јавност ће се путем локалних медија и општинског сајта обавештавати о активностима инспекције као и о обавезама грађана које се морају извршити у складу са одредбама Закона и Одлука као и о терминима саветодавних посета инспекције.

4.3. Контрола радног времена угоститељских, трговинских и занатских објеката

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора, комунална инспекција процењује да је ризик у овој области средњи.

Сходно процењеном ризику, редовне и ванредне контроле у овим областима ће се вршити континуирано током целе године.

Предмет ових надзора су угоститељски, трговинских и занатских објекти на територији општине Нови Бечеј, а нарочито они објекти који учестало крше одредбе Одлуке о радном времену у угоститељским, трговинским и занатским објектима на територији општине Нови Бечеј.

У циљу превентивног деловања, угоститељски, трговински и занатски објекти биће обавештавани о активностима и саветодавним посетама инспекције, путем локалних медија и општинског сајта.

4.4. Контрола коришћења обале и воденог простора

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора, комунална инспекција процењује да је ризик у овој области низак.

Сходно процењеном ризику, редовне контроле у овим областима ће се вршити периодично у току летњих месеци једном месечно и ванредне контроле по службеној дужности или по представци у току радног времена.

Предмет надзора су субјекти који на територији општине Нови Бечеј, користе обале супротно одредбама општинске Одлуке.

У циљу превентивног деловања, грађани ће се путем локалних медија и општинског сајта обавештавати о активностима инспекције као и о одредбама општинске Одлуке којима је дефинисано начин коришћења обале.

4.5. Контрола из области Закона о трговини (ван пијачна продаја, продаја ван продајног објекта, истицања радног времена, истицања пословног имена и нелегални промета дувана и дуванских производа)

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора, комунална инспекција процењује да је ризик у овој области средњи. Сходно процењеном ризику, редовне контроле у области ванпијачне продаје и продаје ван продајног објекта вршиће се периодично у зависности од сезонске продаје појединих производа током године једном месечно и ванредне контроле по службеној дужности и по представкама.

У области инспекцијског надзора истицања пословног имена и истицања и придржавања радног времена трговинских и занатских објеката, процењен је ризик средњи па се редовне контроле планирају вршити током целе године.

У циљу превентивног деловања, трговински и занатски објекти ће се путем локалних медија и општинског сајта обавештавати о активностима и саветодавним посетама инспекције путем којих којим ће се упознати са законским обавезама .

4.6. Контрола одржавања комуналних објеката (атмосферске канализације и канализације отпадних вода, водовода, зелених острва, аутобуских стајалишта, пијаца)

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора, комунална инспекција процењује да је ризик у овој области средњи. Сходно процењеном ризику, редовне контроле у области одржавања објеката атмосферске канализације и канализације отпадних вода, водовода, зелених острва, аутобуских стајалишта, пијаца вршиће се периодично током године, редовним и ванредним контролама по службеној дужности и по представкама.

Редовне ће се вршити у току радног времена а ванредне контроле ће се вршити по потреби и ван радног времена.

Предмет ових надзора ће бити објекти на територији општине Нови Бечеј, као и лица која врше неовлашћене радове на прикључењу на комуналне објекте.

У циљу превентивног деловања инспекција ће вршити саветодавне посете,

посете јавном предузећу које одржава комуналне објекте, о чему ће инспекција путем локалних медија и општинског сајта обавештавати грађане.

4.7. Контрола ауто такси превоза путника (такси дозволе, такси возила и такси возачи)

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора, комунална инспекција процењује да је ризик у овој области средњи. Сходно процењеном ризику,

редовне контроле у области ауто такси превоза вршиће се периодично и ванредне контроле по службеној дужности и по представкама.

Редовне ће се вршити у току радног времена а ванредне контроле ће се вршити по потреби и ван радног времена.

Предмет ових надзора ће бити субјекти који се баве ауто такси превозом путника на територији општине Нови Бечеј, као и лица која врше неовлашћен превоз путника на територији општине Нови Бечеј

У циљу превентивног деловања инспекција ће информисати таксисте о прописима из те области путем сајта. Инспекција ће вршити саветодавне обиласке такси превозника, о чему ће инспекција путем локалних медија и општинског сајта обавештавати грађане.

Предмет ових надзора ће бити субјекти који се баве аутотакси превозом путника на територији општине Нови Бечеј, као и лица која врше неовлашћен превоз путника на територији општине.

5. Табеларни приказ планираних активности комуналне инспекције по месецима

Табела 1.

АКТИВНОСТИ - КОНТРОЛЕ	МЕСЕЦИ											
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Поступање по представкама (пријавама)	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контрола комуналног реда	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Одржавања гробља која нису у употреби					x							
Одржавања комуналних објеката				x		x		x				
Радног времена угоститељских објеката	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Котришћења обале и воденог простора					x	x	x					
Контрола аутотакси превоза	x	x					x	x	x			
Контрола из област Закона о трговини				x		x	x	x				
Превоз путника и паркиралишта			x			x						

Табела 2

КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

Ред број	СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ	ЗАДАТАК/ АКТИВНОСТ	ИНДИКАТОРИ РЕЗУЛТАТА	РОК У КОЈЕМ СЕ ЗАДАТАК/ АКТИВНОСТ МОРА ОБАВИТИ
1	Спровођење Закона и Одлука општине Нови Бечеј у комуналној области	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом	Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних налога, број издатих решења о отклањању недостатака, број издатих дописа упућених другим надлежним органима, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број издатих позива странкама, број закључака	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу
2	Предузимање мера и контрола радног времена	Инспекцијским надзором на терену, у седишту надзираног субјекта (контрола потребне документације за обављање наведене делатности у сарадњи са припадницима МУП-а	Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности	Континуирано и по потреби

3	Предузимање мера и контрола услова држања домаћих животиња на територији општине Нови Бечеј	Инспекцијским надзором на терену и по пријавама грађана	Број издатих прекршајних налога, број издатих аката о отклањању недостатака	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу
4	Предузимање мера и контрола о постављању мањих монтажних, покретних и других објеката привременог карактера на површинама јавне намене	Инспекцијским надзором на терену, у седишту надзираног субјекта (контрола потребне документације за обављање наведене делатности)	Број издатих прекршајних налога, број издатих аката о отклањању недостатака, број издатих закључака о извршењу решења	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу
5	Припрема и спровођење инспекцијских надзора - планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	Праћење промена законских прописа и одлука	Поштовањезаконских рокова и њена примена	континуирано
		Израда месечног, шестомесечног, годишњег извештаја	64 сата рада инспектора	континуирано
		Презентација резултата рада путем званичног сајта општине Нови Бечеј	10 сати рада по задуженом за одржавање сајта	континуирано
6	Спровођење редовних, ванредних допунских и канцеларијских	Спровођење редовно планираних инспекцијских надзора у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора	163 радних дана планираног инспекцијског надзора	континуирано

	инспекцијских надзора у комуналној области	Спровођење ванредних, допунских и канцеларијских инспекцијских надзора	службеној дужности; поводом захтева надзираног субјекта.	континуирано
7	Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Обрада и анализа броја издатих записника , прекршајних налога, пресуда, решења, закључака, уплаћених новчаних казни по прекршајном налогу, коначних извршних прекршајних налога, Припрема, планирање	Бројчана и стручна анализа, дневна, седмична, месечна, шестомесечна и годишња на нивоу Инспекције	континуирано
8	Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена Закона о инспекцијском надзору	Припрема, планирање , упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежности инспекције	Праћење иновација. норми и стандарда у области инспекцијског надзора	континуирано
9	Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора	Координација рада у оквиру Одељења везано за инспекцијске послове, отварање предмета, праћење рока извршења истог, и друге техничке припреме;	Број новоотворених предмета, прекршајних налога, остварен број састанака у оквиру Одељења	континуирано

	<p>10 Превентивно деловање инспекције</p>	<p>Правовремено информисање јавности :</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа 2. Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, 3.Предузимање превентивних инспекцијских надзора 4.Постављање информација на званичној Web страници инспекције <p>Коментар: превентивним деловањем инспекције утиче се на смање ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка.</p>	<p>Број: обавештења, пружених стручних савета, саветодавних аката, препорука превентивних, инспекцијских надзора</p>	<p>континуирано</p>
--	---	--	--	---------------------

6. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

6.1. Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције на терену

1. Материјални положај инспектора
2. Повећање броја инспектора, путем стручног усавршавања из редова запослених услед повећаног обима посла и надлежности у односу на претходне године,
3. Административни радник придодат инспекцији ради ефикаснијег деловања на терену, а због повећаног обима административне процедуре при вођењу поступка, евиденције, праћења извештавања, ажурирања базе података, извештавања, односно што адекватније примене Закона о инспекцијском надзору.
4. Увођење јединственог информационог система за инспекције - евиденција

6.2. Редовна размена искустава између инспекција и других државних органа-унапређење рада инспектора

1. Сарадња инспекцијских органа са судским органима, тужилаштвом и полицијом
2. Унапређење рада инспекције (неопходно је прописати обавезну обуку и инспектора и редара ради ефикаснијег рада на терену како би се ускладио инспекцијски надзор у складу са Законом о инспекцијском надзору и квалитетне примене нових института и решења).
3. Потребно је организовати заједничка окупљања, дружења, обуке инспектора из разних општина из истих и сродних области као и дружења свих инспектора из појединих округа или области ово би допринело личном упознавању, лакшој размене искустава, бољој сарадњи и уједначавању праксе код поступања у сличним случајевима.

7. НАПОМЕНА

Годишњи план инспекцијског надзора за 2017.годину ће се редовно ажурирати, анализирати, контролисати и усклађивати у зависности од потреба.

Комунални инспектор
Александар Карапанца