



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Нови Бечеј
ОПШТИНСКА УПРАВА
Одсек за инспекцијске службе,
комунална инспекција
Број:IV-07-031-156/2017
Дана: 10.10.2017.године
Жарка Зрењанина 8
Нови Бечеј
телефон 023/ 772 320

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2018. ГОДИНУ

КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

На овај План је Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Нови Бечеј дала позитивно мишљење дана _____ 2017. године .

Председник Координационе комисије

МП _____

I УВОД

На основу Чл.10 Закона о инспекцијском надзору „Сл. гласник РС“ бр.36/2015, инспекција је дужна да сачини Годишњи план инспекцијског надзора, који се спроводи кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова у 2018. години, непосредне примене закона и других прописа из комуналне и саобраћајне области као и праћење стања на територији општине Нови Бечеј.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора је повећање ефективности и транспарентности рада, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу и обухвата:

1. непосредну примену закона и других прописа ,
2. спровођење инспекцијског надзора, и решавања у управним стварима у првом степену,
3. праћење стање и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине,
4. превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;

Циљ Годишњег плана инспекцијског надзора је контрола непосредне примена закона и других прописа односно планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзори и службене контроле спровode се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су основ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа:

<http://www.novibecej.rs/index.php/e-uprava/inspekcije/komunalna-inspekcija/komunalna-liste>

Послови и задаци из Годишњег плана инспекцијског надзора Комунална инспекција обавља свакодневно како у канцеларији тако и на терену на територији општине Нови Бечеј.

2. Непланиране активности у раду комуналне инспекције

Осим планираних активности које се спровode овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор - инспекцијске контроле, едукацију, предвиђене састанке, извршење и контрола управних мера и других активности, у оквиру рада Комуналне инспекције спровode се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Непланиране активности се одмах извршавају а односе се на пријаве грађана путем „услужног центра“, за примљене електронске поште, телефонске пријаве писмене и усмене представке као и активности настале непосредним запажањем инспектора на терену, а које изискују хитне мере које нису обухваћене планом.

3. КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА –ЗАКОНИ И ОДЛУКЕ

Послове надзора из надлежности комуналне инспекције обављају 1 инспектор са високом стручном спремом 1 инспектор са вишом стручном спремом и 1 комунални референт са средњом стручном спремом, прописи по којима поступа комунална инспекција су:

ЗАКОНИ:

- Закон о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, број 88/11,104/16),
- Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр. 68/2015).
- Закон о превозу у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр. 46/95,66/01,61/05,91/05,62/06,31/2011)
- Закон о јавним путевима („Службени гласник РС“, број 101/05, 123/07 101/11, 93/12 и 104/13)
- Закон о оглашавању („Службени гласник РС“, број 6/2016)
- Закон о становању и одржавању зграда ("Сл. гласник РС", бр. 104/2016)
- Закон о трговини ("Сл. гласник РС", бр. 53/2010 и 10/2013)
- Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/2015),
- Закон о општем управном поступку ("Службени лист РС", број 18/2016),
- Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, број 65/13, 13/16 и 98/16),

ОДЛУКЕ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ НОВИ БЕЧЕЈ:

1. Одлука о комуналној инспекцији (пречишћен текст)("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 15/2017),
2. Одлука о одржавању чистоће (пречишћен текст)("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 15/2017),
3. Одлука о изградњи, одржавању и заштити комуналних објеката ("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 8/2017),
4. Одлука о канализацији (пречишћен текст)("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 15/2017),
5. Одлука о ауто такси превозу путника на територији општине Нови Бечеј (пречишћен текст)("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 15/2017),
6. Одлука о такси стајалиштима у општини Нови Бечеј (пречишћен текст)("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 15/2017),
7. Одлука о јавном превозу путника на територији општине Нови Бечеј (пречишћен текст)("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 15/2017),
8. Одлука о држању и кретању домаћих животиња у општини Нови Бечеј(пречишћен текст)("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 15/2017),
9. Одлука о јавним паркиралиштима на територији општине Нови Бечеј (пречишћен текст)("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 15/2017),
10. Одлука о радном времену у угоститељским, трговинским и занатским објеката на територији општине Нови Бечеј (пречишћен текст)("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 15/2017),
11. Одлука о одржавању пијаца и пружању услуга на њима("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 8/2017),
12. Одлука о сахрањивању и гробаљима ("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 8/2017),

13. Одлика о снабдевању водом за пиће (пречишћен текст)("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 15/2017),
14. Одлука о коришћењу површина јавне намене (пречишћен текст) ("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 15/2017),
15. Одлука о локалним административним таксама ("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 11/2017),
16. Одлука о коришћењу делова обале и водног простора на територији општине Нови Бечеј (пречишћен текст)("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 15/2017),
17. Одлука о општинским путевима и улицама на територији општине Нови Бечеј (пречишћен текст)("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 15/2017)

4. ОПИС АКТИВНОСТИ

Комунална инспекција општине Нови Бечеј спроводи радње у управном поступку, врши увиђаје на терену поступа по захтевима странке и по службеној дужности, а на основу пријава грађана. Инспекција на тај начин активно учествује у решавању комуналног реда и комуналне проблематике грађана и проблематике везане за саобраћај, а све у складу са законском регулативом.

4.1 Поступање по представкама (пријавама, захтевима правних и физичких лица из надлежности Комуналне инспекције)

Комунална инспекција општине Нови Бечеј годишње прими око 500 разних представки од стране грађана, установа, предузетника, привредних друштава...(усменим путем, телефоном, путем електронских медија, писаним путем) Код пријема представки за које није надлежна комунална инспекција помаже странкама упућујући их на надлежне органе, или сама прослеђује представке надлежним органима. У случајевима када се представке односе на послове из надлежности Комуналне инспекције инспекција даље поступа у складу са законима и подзаконским актима.

Пошто се број наведених представки не може у напред предвидети ипак је на основу досадашњег искуства потребно планирати време које ће се издвојити за рад инспекције везано за поступање по представкама физичких и правних лица.

Ове активности везане за деловање инспекције по представкама ће се одвијати континуирано током целе године.

4.2. Контрола комуналног реда на јавним површинама (уклањање снега и леда, кошење траве, паљење ватре, изливање отпадних вода, испаше домаћих животиња, коришћења површина јавне намене, одржавање гробља, резивање и вађење стабала, пражњење контејнера, радно време, паркирања на зеленим површинама, раскопавање јавних површина, плакатирања по стаблима, и друго)

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора, комунална инспекција процењује да је по питању комуналног реда на јавним површинама, ризик различит у зависности о којој се конкретно контроли ради.

Сходно процењеном ризику, редовне контроле у овим областима вршиће се интензивније у периоду када се ове појаве дешавају, односно контрола паљење ватре се врши у месецу септембар, октобар и новембар, коришћење јавних површина, пражњење контејнера, држање паса, раскопавање јавних површина, паркирања континуирано током целе године, кошење траве у пролећним месецима. Редовне контроле спроводиће се у току радног времена у предвиђеном периоду, док ће се ванредне контроле спроводити у току радног времена и ван радног времена у поподневним сатима или нерадним данима по потреби .

Предмет ових надзора су грађани, предузетници и правна лица са територије општине Нови Бечеј који нису извршили своје обавезе дефинисане одредбама општинских Одлука, односно који врше коришћење јавних површина супротно одредбама општинских Одлука као и грађани и предузетници који поступају у супротности са издатим одобрењем или препоруком.

У циљу превентивног деловања, јавност ће се путем локалних медија и општинског сајта обавештавати о активностима инспекције као и о обавезама грађана које се морају извршити у складу са одредбама Закона и Одлука као и о терминима саветодавних посета инспекције.

4.3. Контрола радног времена угоститељских, трговинских и занатских објеката

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора, комунална инспекција процењује да је ризик у овој области средњи.

Сходно процењеном ризику, редовне и ванредне контроле у овим областима ће се вршити континуирано током целе године.

Предмет ових надзора су угоститељски, трговинских и занатских објекти на територији општине Нови Бечеј, а нарочито они објекти који учестало крше одредбе Одлуке о радном времену у угоститељским, трговинским и занатским објектима на територији општине Нови Бечеј.

У циљу превентивног деловања, угоститељски, трговински и занатски објекти биће обавештавани о активностима и саветодавним посетама инспекције, путем локалних медија и општинског сајта.

4.4. Контрола коришћења обале и воденог простора

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора, комунална инспекција процењује да је ризик у овој области низак.

Сходно процењеном ризику, редовне контроле у овим областима ће се вршити периодично у току летњих месеци једном месечно и ванредне контроле по службеној дужности или по представци у току радног времена.

Предмет надзора су субјекти који на територији општине Нови Бечеј, користе обале супротно одредбама општинске Одлуке.

У циљу превентивног деловања, грађани ће се путем локалних медија и

општинског сајта обавештавати о активностима инспекције као и о одредбама општинске Одлуке којима је дефинисано начин коришћења обале.

4.5. Контрола из области Закона о трговини (ван пијачна продаја, продаја ван продајног објекта, истицања радног времена, истицања пословног имена и нелегални промета дувана и дуванских производа)

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора, комунална инспекција процењује да је ризик у овој области средњи. Сходно процењеном ризику, редовне контроле у области ванпијачне продаје и продаје ван продајног објекта вршиће се периодично у зависности од сезонске продаје појединих производа током године једном месечно и ванредне контроле по службеној дужности и по представкама.

У области инспекцијског надзора истицања пословног имена и истицања и придржавања радног времена трговинских и занатских објеката, процењен је ризик средњи па се редовне контроле планирају вршити током целе године.

У циљу превентивног деловања, трговински и занатски објекти ће се путем локалних медија и општинског сајта обавештавати о активностима и саветодавним посетама инспекције путем којих којим ће се упознати са законским обавезама .

4.6. Контрола одржавања комуналних објеката (атмосферске канализације и канализације отпадних вода)

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора, комунална инспекција процењује да је ризик у овој области средњи. Сходно процењеном ризику, редовне контроле у области одржавања објеката атмосферске канализације и канализације отпадних вода вршиће се периодично у зависности од сезонских падавина током године, у летњим месецима када су интензивније количине падавина и ванредне контроле по службеној дужности и по представкама.

Редовне ће се вршити у току радног времена а ванредне контроле ће се вршити по потреби и ван радног времена.

Предмет ових надзора ће бити објекти на територији општине Бечеј, као и лица која врше неовлашћене радове на прикључењу на комуналне објекте.

У циљу превентивног деловања инспекција ће вршити саветодавне посете, посете јавном предузећу које одржава комуналне објекте, о чему ће инспекција путем локалних медија и општинског сајта обавештавати грађане.

4.7. Контрола ауто такси превоза путника (такси дозволе, такси возила и такси возачи)

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора, комунална инспекција процењује да је ризик у овој области средњи. Сходно процењеном ризику, редовне контроле у области ауто такси превоза вршиће се периодично и ванредне контроле по службеној дужности и по представкама.

Редовне ће се вршити у току радног времена а ванредне контроле ће се вршити по потреби и ван радног времена.

Предмет ових надзора ће бити субјекти који се баве ауто такси превозом путника на територији општине Нови Бечеј, као и лица која врше неовлашћен превоз путника на територији општине Нови Бечеј

У циљу превентивног деловања инспекција ће информисати таксисте о прописима из те области путем сајта. Инспекција ће вршити саветодавне обиласке такси превозника, о чему ће инспекција путем локалних медија и општинског сајта обавештавати грађане.

Предмет ових надзора ће бити субјекти који се баве аутотакси превозом путника на територији општине Нови Бечеј, као и лица која врше неовлашћен превоз путника на територији општине.

4.8 . Поступања везано за Закон о становању и одржавању зграда

Комунална инспекција има део надлежности везане за примену Закона о становању и одржавању зграда. Ово су нове надлежности комуналне инспекције стога инспекција нема искуства и информације о стању у овој области. Инспекција ће у овој области поступати по потреби (на основу представки грађана, и захтева од других органа)

5. Табеларни приказ планираних активности комуналне инспекције по месецима

Табела 1.

АКТИВНОСТИ - КОНТРОЛЕ	МЕСЕЦИ											
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VII I	IX	X	XI	XII
Поступање по представкама (пријавама)	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контрола комуналног реда	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Одржавања гробља која нису у употреби					x							
Одржавања комуналних објеката				x		x		x				
Радног времена угоститељских објеката	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Котришћења обале и воденог простора					x	x	x					
Контрола аутотакси превоза	x	x					x	x	x			
Контрола из област Закона о трговини				x			x	x				
Превоз путника и паркиралишта			x			x						

Табела 2

КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА				
Ред број	СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ	ЗАДАТАК/ АКТИВНОСТ	ИНДИКАТОРИ РЕЗУЛТАТА	РОК У КОЈЕМ СЕ ЗАДАТАК/ АКТИВНОСТ МОРА ОБАВИТИ
1	Спровођење Закона и Одлука општине Нови Бечеј у комуналној области	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом	Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број инспекцијских надзора, број издатих прекршајних налога, број издатих решења о отклањању недостатака, број издатих дописа упућених другим надлежним органима, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број издатих позива странкама, број закључака, број одржаних усмених расправа	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу
2	Предузимање мера и контрола радног времена	Инспекцијским надзором на терену, у седишту надзираног субјекта (контрола потребне	Број инспекцијских надзора, број прекршајних налога и издатих решења.	Континуирано и по потреби

		документације за обављање наведене делатности у сарадњи са припадницима МУП-а		
3	Предузимање мера и контрола услова држања домаћих животиња на територији општине Нови Бечеј	Инспекцијским надзором на терену и по пријавама грађана	Број инспекцијских надзора, број издатих прекршајних налога, број издатих аката о отклањању недостатака, број издатих решења	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу
4	Предузимање мера и контрола постављања мањих монтажних, покретних и других објеката привременог карактера на површинама јавне намене	Инспекцијским надзором на терену, у седишту надзираног субјекта (контрола потребне документације за обављање наведене делатности) Контрола током манифестације Великогоспојински дани.	Број инспекцијских надзора, број издатих прекршајних налога, број издатих аката о отклањању недостатака, број издатих решења, број издатих закључака о извршењу решења	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу
5	Припрема и спровођење инспекцијских надзора - планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	Праћење промена законских прописа и одлука	20 сати рада инспектора Поштовање законских рокова и њена примена	континуирано
		Израда месечног, шестомесечног, годишњег извештаја. Израда извештаја за потребе Координационе комисије	64 сата рада инспектора	континуирано

		Презентација резултата радапутем званичног сајта општине Нови Бечеј	10 сати рада по задуженом за одржавање сајта	континуирано
6	Спровођење редовних, ванредних допунских , теренских и канцеларијских инспекцијских надзора у комуналној области	Спровођење редовно планираних инспекцијских надзора у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора	80 радних дана планираног инспекцијског надзора	континуирано
		Спровођење ванредних, допунских теренских и канцеларијских инспекцијских надзора	85 радних дана По службеној дужности на основу пријава грађана и поводом захтева надзираног субјекта или странке.	континуирано
7	Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Обрада и анализа броја издатих записника , прекршајних налога, пресуда, решења, закључака, уплаћених новчаних казни по прекршајном налогу, коначних извршних прекршајних налога, Припрема, планирање	10 радних дана Бројчана и стручна анализа, дневна, седмична, месечна, шестомесечна и годишња на нивоу Инспекције, вођење евиденције.	континуирано
8	Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена Закона о инспекцијском надзору	Припрема, планирање , упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежности инспекције	Праћење иновација. норми и стандарда у области инспекцијског надзора	континуирано

9	Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора	Координација рада у оквиру Одељења везано за инспекцијске послове, отварање предмета, праћење рока извршења истог, и друге техничке припреме;	Број новоотворених предмета, прекршајних налога, остварен број састанака у оквиру Одељења, вођење евиденције	континуирано
10	Превентивно деловање инспекције	<p>Правовремено информисање јавности :</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа 2. Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, 3.Предузимање превентивних инспекцијских надзора 4.Постављање информација на званичној Web страници инспекције <p>Коментар: превентивним деловањем инспекције утиче се на смање ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка.</p>	Број: обавештења, пружених стручних савета, саветодавних аката, препорука превентивних, инспекцијских надзора, израђене контролне листе и јавно доступне на сајту	континуирано

6. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

6.1. Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције на терену

1. Материјални положај инспекције.
2. Повећање броја инспектора, (путем стручног усавршавања из редова запослених и новог запошљавања) због сталног повећања обима посла и надлежности инспекције,
3. Административни радник придодат инспекцији Ради ефикаснијег деловања на терену, а због повећаног обима административне процедуре при вођењу поступка, евиденције, праћења извештавања, ажурирања базе података, извештавања, односно што адекватније примене Закона о инспекцијском надзору.
4. Увођење јединственог информационог система за инспекције – евиденција
5. Осавремењавање опреме која се користи (рачунари, штампачи, фотоапарати...) и набавка средстава личне заштите на раду за чланове инспекције.

6.2. Редовна размена искустава између инспекција и других државних органа-унапређење рада инспектора

1. Сарадња инспекцијских органа са судским органима, тужилаштвом и полицијом
2. Унапређење рада инспекције (неопходно је прописати обавезну обуку и инспектора и редара ради ефикаснијег рада на терену како би се ускладио инспекцијски надзор у складу са Законом о инспекцијском надзору и квалитетне примене нових института и решења).
3. Потребно је организовати заједничка окупљања, дружења, обуке са инспекторима из других општина. Ово би допринело личном упознавању, лакшој размени искустава, бољој сарадњи и уједначавању праксе код поступања у сличним случајевима.

7. НАПОМЕНА

Годишњи план инспекцијског надзора за 2018.годину ће се редовно ажурирати, анализирати, контролисати и усклађивати у зависности од потреба.

Комунална инспекција