



Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Општина Нови Бечеј  
ОПШТИНСКА УПРАВА  
Одсек за инспекцијске службе,  
Комунална инспекција  
Број:IV-07-355-130 /2019  
Дана: 31.01.2019.године  
Жарка Зрењанина 8  
Нови Бечеј  
телефон 023/ 772 320

## ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2019. ГОДИНУ

### КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

На овај План је Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Нови Бечеј дала позитивно мишљење дана 24.05.2019. године .

Председник Координационе комисије

МП \_\_\_\_\_

### I УВОД

На основу Чл.10 Закона о инспекцијском надзору „Сл. гласник РС“ бр.36/2015, инспекција је дужна да сачини Годишњи план инспекцијског надзора, који се спроводи кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова у 2019. години, непосредне примене закона и других прописа из комуналне и саобраћајне области као и праћење стања на територији општине Нови Бечеј.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора је повећање ефективности и транспарентности рада, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу и обухвата:

1. непосредну контролу примене закона и других прописа ,
2. спровођење инспекцијских надзора, и решавања у управним стварима у првом степену,
3. праћење стања и предлагање мера за унапређење постојећег стања на терену, на територији општине,
4. превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;

Циљ Годишњег плана инспекцијског надзора је контрола непосредне примена закона и других прописа, односно планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника прописаних законским и подзаконским актима који су основ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа:

<http://www.novibecej.rs/index.php/e-uprava/inspekcije/komunalna-inspekcija/komunalna-liste>

Послови и задаци из Годишњег плана инспекцијског надзора Комунална инспекција обавља свакодневно како у канцеларији тако и на терену на целокупној територији општине Нови Бечеј.

## **2. Непланиране активности у раду комуналне инспекције**

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор - инспекцијске контроле, едукацију, предвиђене састанке, извршење и контрола управних мера и других активности, у оквиру рада Комуналне инспекције спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Не планиране активности се одмах извршавају, а односе се на хитна поступања када су угрожени безбедност и здравље људи или постоји опасност од настанка веће материјалне штете или других озбиљних последица, а везано за надлежности из делокруга инспекције.

## **3. КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА –ЗАКони И ОДЛУКЕ**

Послове надзора из надлежности комуналне инспекције обављају 2 инспектора и 1 комунални референт, прописи по којима поступа комунална инспекција су:

### ЗАКОНИ:

- Закон о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, број 88/11,104/16),
- Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр. 68/2015).
- Закон о превозу у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр. 46/95,66/01,61/05,91/05,62/06,31/2011)
- Закон о јавним путевима („Службени гласник РС“, број 101/05, 123/07 101/11, 93/12 и 104/13)
- Закон о оглашавању („Службени гласник РС“, број 6/2016)
- Закон о становању и одржавању зграда ("Сл. гласник РС", бр. 104/2016)
- Закон о трговини ("Сл. гласник РС", бр. 53/2010 и 10/2013)
- Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/2015),
- Закон о општем управном поступку ("Службени лист РС", број 18/2016),
- Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, број 65/13, 13/16 и 98/16),

### ОДЛУКЕ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ НОВИ БЕЧЕЈ:

1. Одлука о комуналној инспекцији (пречишћен текст)("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 15/2017),
2. Одлука о одржавању чистоће (пречишћен текст)("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 15/2017),
3. Одлука о изградњи, одржавању и заштити комуналних објеката ("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 8/2017),
4. Одлука о канализацији (пречишћен текст)("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 15/2017),
5. Одлука о ауто такси превозу путника на територији општине Нови Бечеј (пречишћен текст)("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 15/2017),
6. Одлука о такси стајалиштима у општини Нови Бечеј (пречишћен текст)("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 15/2017),
7. Одлука о јавном превозу путника на територији општине Нови Бечеј (пречишћен текст)("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 15/2017),
8. Одлука о држању и кретању домаћих животиња у општини Нови Бечеј(пречишћен текст)("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 15/2017),
9. Одлука о јавним паркиралиштима на територији општине Нови Бечеј (пречишћен текст)("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 15/2017),
10. Одлука о радном времену у угоститељским, трговинским и занатским објеката на територији општине Нови Бечеј (пречишћен текст)("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 15/2017),
11. Одлука о одржавању пијаца и пружању услуга на њима("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 8/2017),
12. Одлука о сахрањивању и гробаљима ("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 8/2017),
13. Одлика о снабдевању водом за пиће (пречишћен текст)("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 15/2017),
14. Одлука о коришћењу површина јавне намене (пречишћен текст) ("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 15/2017),
15. Одлука о локалним административним таксама ("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 11/2017),
16. Одлука о коришћењу делова обале и водног простора на територији општине

Нови Бечеј (пречишћен текст)("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 15/2017),  
17. Одлука о општинским путевима и улицама на територији општине Нови Бечеј  
(пречишћен текст)("Службени лист општине Нови Бечеј", бр. 15/2017)

#### **4. ОПИС АКТИВНОСТИ**

Комунална инспекција општине Нови Бечеј спроводи радње у управном поступку, самостално врши увиђаје на терену по службеној дужности, а на основу иницијатива (пријава) грађана и других органа. Поступа по захтевима странака. Инспекција на тај начин активно учествује у одржавању комуналног реда, као и проблематике везане за саобраћај и становање, а све у складу са законском регулативом.

##### **4.1 Поступање по представкама (пријавама, захтевима правних и физичких лица из надлежности Комуналне инспекције)**

Комунална инспекција општине Нови Бечеј годишње прими око 500 разних представки од стране грађана, установа, предузетника, привредних друштава...( усменим путем, телефоном, путем електронских медија, писаним путем).

Код пријема представки за које није надлежна комунална инспекција помаже странкама упућујући их на надлежне органе, или сама прослеђује представке надлежним органима. У случајевима када се представке односе на послове из надлежности Комуналне инспекције, инспекција даље поступа по службеној дужности у складу са процењеним ризиком и у оквиру закона и подзаконских аката.

Број наведених представки не може се у напред предвидети стога је инспекција на основу досадашњег искуства планирала и време које ће се издвојити за рад инспекције везано за поступање по представкама физичких и правних лица.

Ове активности везане за деловање инспекције по представкама ће се одвијати континуирано током целе године.

##### **4.2. Контрола комуналног реда на јавним површинама ( уклањање снега и леда, кошење траве, паљење ватре, изливање отпадних вода, испаше домаћих животиња, коришћења површина јавне намене, одржавање гробља, орезивање и вађење стабала, пражњење контејнера, радно време, паркирања на зеленим површинама, раскопавање јавних површина, плакатирања по стаблима, и друго)**

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора, комунална инспекција процењује да је по питању комуналног реда на јавним површинама, ризик различит у зависности о којој се конкретно контроли ради као и да је различит у појединим периодима током године.

Сходно процењеном ризику, редовне контроле у овим областима вршиће се интензивније у периоду када се појаве чешће дешавају, односно контрола паљење

ватре се врши у месецу септембар, октобар и новембар, коришћење јавних површина, пражњење контејнера, држање паса, раскопавање јавних површина, паркирања континуирано током целе године, кошење траве у пролећним месецима. Редовне контроле спроводиће се у току радног времена у предвиђеном периоду, док ће се ванредне контроле спроводити у току радног времена и ван радног времена у поподневним сатима или нерадним данима по потреби .

Предмет ових надзора су грађани, предузетници, правна лица и јавна предузећа са територије општине Нови Бечеј. а која нису своје понашање и поступање ускладили са одредбама општинских Одлука, односно која врше коришћење, одржавање јавних површина супротно одредбама општинских Одлука, као и грађани и предузетници који поступају у супротности са издатим одобрењем или препоруком.

У циљу превентивног деловања, јавност ће се путем локалних медија и општинског сајта обавештавати о активностима инспекције као и о обавезама грађана које се морају извршити у складу са одредбама Закона и Одлука као и о терминима саветодавних посета инспекције.

#### **4.3. Контрола радног времена угоститељских, трговинских и занатских објеката**

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора, комунална инспекција процењује да је ризик у овој области средњи.

Сходно процењеном ризику, редовне и ванредне контроле у овим областима ће се вршити континуирано током целе године и у сарадњи са Полицијском станицом Нови Бечеј.

Предмет ових надзора су угоститељски, трговинских и занатских објекти на територији општине Нови Бечеј.

У циљу превентивног деловања, угоститељски, трговински и занатски објекти биће обавештавани о активностима и саветодавним посетама инспекције, путем локалних медија и општинског сајта.

#### **4.4. Контрола коришћења обале и воденог простора**

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора, комунална инспекција процењује да је ризик у овој области низак.

Сходно процењеном ризику, редовне контроле у овим областима ће се вршити периодично у току летњих месеци једном месечно.

Предмет надзора су субјекти који на територији општине Нови Бечеј, користе обале супротно одредбама општинске Одлуке.

У циљу превентивног деловања, грађани ће се путем локалних медија и општинског сајта обавештавати о активностима инспекције као и о одредбама општинске Одлуке којима је дефинисано начин коришћења обале.

#### **4.5. Котрола из области Закона о трговини (ван пијачна продаја, продаја ван продајног објекта, истицања радног времена, истицања пословног имена и нелегални промета дувана и дуванских производа)**

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора, комунална инспекција процењује да је ризик у овој области средњи. Сходно процењеном ризику, редовне контроле у области ванпијачне продаје и продаје ван продајног објекта вршиће се периодично у зависности од сезонске продаје појединих производа током године једном месечно и ванредне контроле по службеној дужности које могу бити покренуте и на основу представки а сходно процењеном ризику.

У области инспекцијског надзора истицања пословног имена и истицања и придржавања радног времена трговинских и занатских објеката, процењен је ризик низак па се редовне контроле планирају вршити по потреби.

У циљу превентивног деловања, трговински и занатски објекти ће се путем локалних медија и општинског сајта обавештавати о активностима и саветодавним посетама инспекције путем којих којим ће се упознати са законским обавезама .

#### **4.6. Контрола одржавања комуналних објеката (атмосферске канализације и канализације отпадних вода)**

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора, комунална инспекција процењује да је ризик у овој области средњи. Сходно процењеном ризику, редовне контроле у области одржавања објеката атмосферске канализације и канализације отпадних вода вршиће се периодично у зависности од сезонских падавина током године, у летњим месецима када су интензивније количине падавина и ванредне контроле по службеној дужности и по представкама.

Редовне ће се вршити у току радног времена а ванредне контроле ће се вршити по потреби и ван радног времена.

Предмет ових надзора ће бити лица која оштећују или не одржавају комуналне објекте на територији општине Бечеј, као и лица која врше неовлашћене радове на прикључењу на комуналне објекте у оквиру овога ће се вршити и контрола поступања јавних предузећа, а везано за одржавање комуналних објеката.

У циљу превентивног деловања инспекција ће вршити саветодавне посете, посете јавном предузећу које одржава комуналне објекте, о чему ће инспекција путем локалних медија и општинског сајта обавештавати грађане.

#### **4.7. Контрола ауто такси превоза путника (такси дозволе, такси возила и такси возачи )**

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора, комунална инспекција процењује да је ризик у овој области средњи. Сходно процењеном ризику, редовне контроле у области ауто такси превоза вршиће се периодично и контроле по службеној дужности , а на основу представки.

Редовне ће се вршити у току радног времена а ванредне контроле ће се вршити по потреби и ван радног времена.

Предмет ових надзора ће бити субјекти који се баве ауто такси превозом путника на територији општине Нови Бечеј, као и лица која врше неовлашћен превоз путника на територији општине Нови Бечеј

У циљу превентивног деловања инспекција ће информисати таксисте о прописима из те области путем сајта. Инспекција ће вршити саветодавне обиласке такси превозника, о чему ће инспекција путем локалних медија и општинског сајта обавештавати грађане.

Предмет ових надзора ће бити субјекти који се баве аутотакси превозом путника на територији општине Нови Бечеј, као и лица која врше неовлашћен превоз путника на територији општине.

#### **4.8 . Поступања везано за Закон о становању и одржавању зграда**

Комунална инспекција има део надлежности везане за примену Закона о становању и одржавању зграда. Инспекција ће у овој области поступати по потреби (на основу представки грађана, и захтева од других органа)

### **5. *Планиране активности комуналне инспекције по месецима***

#### **ЈАНУАР, ФЕБРУАР, МАРТ:**

-Инспекција поступа по свим општинским одлукама континуирано и по потреби а нарочито прати:

1. Несавесно и немарно одржавање комуналних објеката, **контрола свакодневна**
2. Физичко оштећење комуналних објеката, **контрола свакодневна**
3. Остављање ствари и робе на јавној површини, **контрола свакодневна**
4. Паркирање возила супротно саобраћајним знацима, **контрола свакодневна**
5. Уклањање снега и леда са јавних површина, **контрола свакодневна у зависности од временских услова**
6. Такси превоз путника, **контрола свакодневна**
7. Одржавање комуналног реда, **контрола свакодневна**

- Израда месечног извештаја о раду сваког инспектора и референта појединачно и комуналне инспекције у целини
- Израда годишњег извештаја о раду сваког инспектора појединачно и комуналне инспекције у целини за претходну годину, **у јануару**
- Архивирање предмета, **у јануару**
- Инспекција је у обавези да најмање једном недељно спроводи активности по насељеним местима у општини.

#### **АПРИЛ, МАЈ, ЈУН, ЈУЛ, АВГУСТ:**

-Инспекција поступа по свим општинским одлукама континуирано и по потреби а нарочито прати:

1. Несавесно и немарно одржавање комуналних објеката, **контрола свакодневна**
2. Физичко оштећење комуналних објеката, **контрола свакодневна**
3. Остављање ствари и робе на јавној површини, **контрола свакодневна**
4. Паркирање возила супротно саобраћајним знацима, **контрола свакодневна**
5. Кошење траве, **контрола свакодневна**
6. Такси превоз путника, **контрола свакодневна**

7. Услове за држање домаћих животиња, **једном месечно**
8. Одржавање гробних места, **једном месечно**
9. Радно време у угоститељским, трговинским и занатским радњама, **једном месечно**
10. Коришћење општинских путева, улица и некатегорисаних путева, **једном месечно**
11. Коришћење обале и приобаља, **једном квартално**
12. Постављање мањих монтажних објеката и летњих башта, **у мају и августу**

- Израда месечног извештаја о раду сваког инспектора појединачно и комуналне инспекције у целини
- Инспекција је у обавези да најмање једном недељно спроводи активности по насељеним местима у општини.

### **СЕПТЕМБАР, ОКТОБАР, НОВЕМБАР, ДЕЦЕМБАР:**

-Инспекција поступа по свим општинским одлукама континуирано и по потреби а нарочито прати:

1. Несавесно и немарно одржавање комуналних објеката, **контрола свакодневна**
2. Физичко оштећење комуналних објеката, **контрола свакодневна**
3. Остављање ствари и робе на јавној површини, **контрола свакодневна**
4. Паркирање возила супротно саобраћајним знацима, **контрола свакодневна**
5. Такси превоз путника, **контрола свакодневна**
6. Поштовање кућног реда, **једном недељно**
7. Прибављање извештаја о хигијенско-санитарној исправности воде за пиће, **у септембру**
8. Јавни превоз путника - **у септембру**
9. Уклањање снега и леда са јавних површина, **контрола свакодневна у зависности од временских услова у децембру**

- Израда месечног извештаја о раду сваког инспектора појединачно и комуналне инспекције у целини
- Инспекција је у обавези да најмање једном недељно спроводи активности по насељеним местима у општини.

*Табела 2*

<b>КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА</b>				
<b>Ред · бро ј</b>	<b>СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ</b>	<b>ЗАДАТАК/ АКТИВНОСТ</b>	<b>ИНДИКАТОРИ РЕЗУЛТАТА</b>	<b>РОК У КОЈЕМ СЕ ЗАДАТАК/ АКТИВНОСТ МОРА ОБАВИТИ</b>



1	Контрола поштовања Закона и Одлука општине Нови Бечеј у комуналној области	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом	Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број инспекцијских надзора, број издатих прекршајних налога, број издатих решења о отклањању недостатака, број издатих дописа упућених другим надлежним органима, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број издатих позива странкама, број закључака, број одржаних усмених расправа, број препорука	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу
2	Предузимање мера и контрола радног времена	Инспекцијским надзором на терену, у седишту надзираног субјекта (контрола потребне документације за обављање наведене делатности у сарадњи са припадницима МУП-а	Број инспекцијских надзора, број прекршајних налога и издатих решења. 12 радних дана	Континуирано и по потреби
3	Предузимање	Инспекцијским надзором на терену по службеној	Број инспекцијских	Континуирано и по

	мера и контрола услова држања домаћих животиња на територији општине Нови Бечеј	дужности, а на основу иницијатива и представки физичких и правних лица	надзора, број издатих прекршајних налога, број издатих аката о отклањању недостатака, број препорука, број издатих решења,  30 радних дана	потреби, временски рок назначен у решењу
4	Предузимање мера и контрола постављања мањих монтажних, покретних и других објеката привременог карактера на површинама јавне намене	Инспекцијским надзором на терену, у седишту надзираног субјекта (контрола потребне документације за обављање наведене делатности) Контрола током манифестације Великогоспојински дани.	Број инспекцијских надзора, број издатих прекршајних налога, број издатих аката о отклањању недостатака, број издатих решења, број издатих закључака о извршењу решења 25 радних дана	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу
5	Припрема и спровођење инспекцијских надзора - планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	Праћење промена законских прописа и одлука	55 сати рада инспектора  Поштовање законских рокова и њена примена	континуирано
		Израда месечног, шестомесечног, годишњег извештаја. Израда извештаја за потребе Координационе комисије	34 сата рада инспектора	континуирано
		Презентација резултата	10 сати рада по	континуирано

		радапутем званичног сајта општине Нови Бечеј	задуженом за одржавање сајта	
<b>6</b>	Спровођење редовних, ванредних допунских, теренских и канцеларијских инспекцијских надзора у комуналној области	Спровођење редовно планираних инспекцијских надзора у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора	150 радних дана планираног инспекцијског надзора	континуирано
		Спровођење ванредних, допунских теренских и канцеларијских инспекцијских надзора	45 радних дана По службеној дужности, а поводом пријава грађана и поводом захтева надзираног субјекта или странке.	континуирано
<b>7</b>	Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Обрада и анализа броја издатих записника, прекршајних налога, пресуда, решења, закључака, уплаћених новчаних казни по прекршајном налогу, коначних извршних прекршајних налога, Припрема, планирање	20 радних дана Бројчана и стручна анализа, дневна, седмична, месечна, шестомесечна и годишња на нивоу Инспекције, вођење евиденције.	континуирано
<b>8</b>	Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена Закона о инспекцијском	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежности инспекције	50 сати Праћење иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора	континуирано

	надзору			
9	Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора	Координација рада у оквиру Одељења везано за инспекцијске послове, отварање предмета, праћење рока извршења истог, и друге техничке припреме;	80 радних сати Број новоотворених предмета, прекршајних налога, остварен број састанака у оквиру Одељења, вођење евиденције	континуирано
10	Превентивно деловање инспекције	<p>Правовремено информисање јавности :</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа</li> <li>2. Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом,</li> <li>3.Предузимање превентивних инспекцијских надзора</li> <li>4.Постављање информација на званичној Web страници инспекције</li> </ol> <p><b>Коментар:</b> превентивним деловањем инспекције утиче се на смање ризика односно штетних последица и вероватноће</p>	Број: обавештења, пружених стручних савета, саветодавних аката, препорука превентивних, израђене контролне листе јавно доступне на сајту, постављање важећих закона и подзаконских аката из области делокруга инспекције на сајт	континуирано

## **6. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА**

### **6.1. Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције на терену**

1. Материјални положај инспекције.
2. Повећање броја инспектора, (путем стручног усавршавања из редова запослених и новог запошљавања) због сталног повећања обима посла и надлежности инспекције,
3. Административни радник придодат инспекцији Ради ефикаснијег деловања на терену, а због повећаног обима административне процедуре при вођењу поступка, евиденције, праћења извештавања, ажурирања базе података, извештавања, односно што адекватније примене Закона о инспекцијском надзору.
4. Увођење јединственог информационог система за инспекције – евиденција
5. Набавка средстава личне заштите на раду за чланове инспекције.

### **6.2. Редовна размена искустава између инспекција и других државних органа-унапређење рада инспектора**

1. Сарадња инспекцијских органа са судским органима, тужилаштвом и полицијом
2. Унапређење рада инспекције (неопходно је прописати обавезну обуку чланова инспекције, ради ефикаснијег рада на терену како би се ускладио инспекцијски надзор у складу са Законом о инспекцијском надзору и квалитетне примене нових института и решења).
3. Потребно је организовати заједничка окупљања, дружења, обуке са инспекторима из других општина. Ово би допринело личном упознавању, лакшој размени искустава, бољој сарадњи и уједначавању праксе код поступања у сличним случајевима.

## **7. НАПОМЕНА**

Годишњи план инспекцијског надзора за 2019. годину ће се редовно ажурирати, анализирати, контролисати и усклађивати у зависности од потреба.

Комунална инспекција