



РЕПУБЛИКА СРБИЈА-АП ВОЈВОДИНА

ОПШТИНА НОВИ БЕЧЕЈ

Комисија јавну набавку мале вредности

Број ЈНМВ: IV 04-404-2/11-2017

Датум: 14.06.2017. год.

Н О В И Б Е Ч Е Ј

Жарка Зрењанина бр. 8.

**ПРЕДМЕТ: Захтев за додатним информацијама и појашњењем документације** за припремање понуда за јавну набавку услуге снимање амброзије из ваздуха на територији општине Нови Бечеј“, ЈНМВ број IV 04-404-2/11-2017.

Комисија за јавну набавку услуге снимања амброзије из ваздуха на територији општине Нови Бечеј, која се спроводи у поступку јавне набавке мале вредности, број ЈНМВ IV 04-404-2/11-2017, је дана 12.06.2017. примила захтев потенцијалног понуђача за додатним информацијама и појашњењем конкурсне документације.

„1. У конкурсној документацији за поступак јн мале вредности услуге снимања амброзије из ваздуха на територији општине Нови Бечеј ЈН бр. IV 04-404-2/11-2017. У оквиру услова за учешће у поступку јавне набавке, од понуђача се тражи да располаже следећим:

**А) да располаже неопходним пословним капацитетом:**

- да понуђач има сертификат SRPS ISO 9001, 14001 и 18001., који су важећи на дан отварања понуда (за област одржавања околине и сузбијање корова).
- да понуђач поседује искуство у снимању амброзије из ваздуха- даљинске детекције просторне распрострањености амброзијом и другим алергеним биљкама, или у раду аерофото снимања. Да је последње три године (2014, 2015 и 2016.год) имао закључен и реализован минимум један уговор чији су предмет наведене услуге.“

**ПИТАЊЕ БРОЈ 1 :**

У којој функцији су тражени сертификати и на који начин ће они понуђачи који их поседују допринети боље урађеном послу?

**На овај начин се врши дискриминација државних установа које не могу добити средства из буџета да изврше сертификацију.**

**ОДГОВОР НА 1. ПИТАЊЕ:**

Стандард SRPS ISO 9001 као систем менаџмента квалитетом, SRPS ISO 14001 као систем управљања заштитом животне средине и SRPS ISO 18001 као систем менаџмента заштитом здравља и безбедношћу на раду јесу неопходни за извршење конкретне јавне набавке будући да је амброзија биљка која спада у род инвазивних корова и представља једну од најпознатијих и најопаснијих алергених биљака на свету. Самим тим, та биљка је штетна по здравље људи у великој мери, па сузбијање исте, као и све припремне радње које се у ту сврху предузимају (као и снимање) су од утицаја на здравље људи и животиња, као и на животну

средину, а понуђачи који се тиме баве морају да имају усвојен систем организације и пружања услуге који омогућава да се пружању конкретне услуге приступи на квалитетан и добро организован начин. У том смислу напомињемо да је на страни 24. конкретне конкурсне документације предвиђено да ће изабрани понуђач, као извршилац предметних услуга, у склопу истих, а на основу снимака које изради и стања на терену, дати препоруку за рад са:

- начином третирања (механичко или хемијско);
- роком извршења (у циљу спречавања цветања и плодоношења);
- прецизно исказаним површинама потребних радова по свакој локацији понаособ;
- активном материјом, дозом и формулацијом у ту сврху регистрованог хербицида, фазом развоја биљке;
- и др. подацима хеопходним за ефикасно спровођење сузбијања амброзије и др. алергијских биљака.

Дакле, изабрани понуђач ће својим предлогом директно утицати на избор врсте третмана, као и врсте, концентрације и количине средстава који ће бити коришћени у сузбијању амброзије, а то ће бити од директног утицаја на животну средину, као и на здравље и безбедност на раду оних који ће та средства користити. Због тога је наручиоцу важно да потенцијални понуђач има наведене сертификате.

С друге стране, чињеница да неки потенцијални понуђачи немају довољно средстава како би прибавили сертификате за поменуте стандарде, не може да буде опредељујућа за наручиоца. Наиме, уколико наручилац оправдано сматра да му је важно да понуђачи поседују сертификате за одређене стандарде, не може од тога да одустане само зато што је за одређеног наручиоца или категорију наручилаца скупо да изврше сертификацију. Наручилац у том смислу напомиње да се потенцијални понуђачи могу удружити тако што ће поднети заједничку понуду и на тај заједно испунити тај додатни услов за учешће.

Општи утисак из постављених питања је да заинтересовано лице, у суштини, жели да се промени начин снимања амброзије за који се наручилац определио и то тако што ће се уместо снимања из ваздуха набавка спроводити за снимање са земље. Међутим, наручилац сматра да је на њему избор онога што ће се набављати, а да потенцијални понуђачи као заинтересована лица могу да оспоравају услове за учешће понуђача или техничке спецификације, али не и да оспоравају наручиочево опредељење да спроведе баш одређену набавку.

#### **Б) да располаже довољним техничким капацитетом:**

1. хеликоптер опремљен са жирокопским стабилизованим носачем (гимбал) са 3 осе стабилизације за HD камеру и дигитални фотоапарат високе резолуције за мапирање амброзије
2. минимум четири возила— за обилазак терена;
3. -минимум четири ручна ГПС уређаја

4. - NGB( NIR, Green Blue) камера;

5. - дигитални фотоапарат DSLR(Digital single-lens reflex camera) са“full frame“сензором

## **ПИТАЊЕ БРОЈ 2:**

Молим Вас да нам одговорите „Због чега сте и на основу којих критеријума тражили да је неопходно да понуђач располаже техничким капацитетом у ком се захтева наведена опрема (хеликоптер опремљен са жirosкопским стабилованим носачем (гимбал) са 3 осе стабилизације за ХД камеру и дигитални фотоапарат високе резолуције за мапирање амброзије, минимум 4 ручна ГПС уређаја, NGB( NIR, Green Blue) камера, дигитални фотоапарат DSLR ((Digital single-lens reflex camera) са“full frame“сензором )?“

Научна истраживања која су спроведена указују да је најпоузданији метод картирања амброзије-картирање са земље, посебно узимајући у обзир да је приликом картирања неопходно извршити тачну детерминацију коровске врсте и фенофазу развоја, што је једино могуће извршити директним посматрањем на терену.

## **ОДГОВОР НА 2. ПИТАЊЕ:**

Мапирањем заражености пољопривредних површина амброзијом снимањем из ваздуха као даљинском детекцијом можемо видети зараженост целе површине на којој се очекује појава амброзије, а не само њеног дела који се налази поред пута и на (са земље) приступачним површинама. Такође, снимањем из ваздуха је омогућено утврђивање заражености дивљих депонија, грађевинских и необрадивих површина као могућих локација заражености амброзијом, а на које није могуће или је веома отежано приступити са земље. Исто тако, снимање из ваздуха омогућава добијање геореференцираног снимка високе резолуције, као и обележавање заражених локација на снимку високе резолуције који приказује тренутно стање на терену. У том смислу истичемо да се све локације обележавају у векторском .shp формату. Самим тим, омогућава се ефикасно и правовремено планирање мониторинга амброзије за следећу годину на основу снимака и обележених локација од претходне године, а имајући у виду да се семе амброзије задржава у земљишту преко 30 година. Рад на утврђивању врсте амброзије и фенозе развоја спроводи се по дефинисању локација на којима се налази амброзија и квалитетних и прецизних снимака који су добијени из ваздуха.

Хеликоптер се користи због снимања великих и неприступачних површина и могућности ношења дигиталног DSLR фотоапарата са „full frame“ сензором који нам омогућава већу снимљену површину у сваком проходу хеликоптера.

Жirosкопски стабилисана платформа са 3 осе се користи како би се избегле деформације земљине површине на сликама из ваздуха и да би се постигли идеални преклопи слика добијених у различитим проходима хеликоптера. Жirosкопски стабилисана платформа са 3 осе омогућава да центар камере буде под углом од 90° у односу на површину која се снима.

Ручни ГПС уређаји су потребни за праћење третмана и потврду локација на терену.

NGB (NIR, Green, Blue) камера се користи за контролу третираних површина.

### ПИТАЊЕ БРОЈ 3:

Молим Вас да нам одговорите „Да ли сте због конкурентности која је обавезна по Закону о јавним набавкама извршили истраживање тржишта у утврдили колико понуђача поседује хеликоптер?“

Сматрамо да захтевани услови не могу обезбедити прецизност у раду и дати задовољавајуће резултате, а захтевање наведених услова дискриминише све потенцијалне понуђаче који су стручно и кадровски опремљени а тиме и конкурентни за наведену набавку. Такође, узимајући у обзир финансијски ангажманнаведене опреме, сматрамо да је захтевани технички капацитет непотребан и да је финансијски неоправдан за наведену набавку.

### ОДГОВОР НА 3. ПИТАЊЕ:

Наручилац је конкурсном документацијом предвидео додатни услов техничког капацитета, односно да понуђач располаже хеликоптером са одређеном опремом руководећи се својом објективном потребом, а као доказ је предвидео достављање уверења о регистрацији ваздухоплова и потврде о провери пловидбености, а ако понуђач нема у власништву наведену опрему доставља се уговор о закупу-лизингу и уверење о регистрацији летилице). Дакле, наручилац није захтевао поседовање хеликоптера у смислу власништва, већ је предвидео и могућност закупа односно лизинга истог, што је у складу са важећом праксом доказивања испуњености додатног услова техничког капацитета. Наручилац није дужан да у оквиру истраживања тржишта приликом планирања јавне набавке утврђује да ли и колико понуђача поседује односно располаже хеликоптером и осталом опремом, већ да реално сагледа своје објективне потребе за одређеном опремом која је неопходна за извршење конкретног уговора о јавној набавци. У том смислу потребно је истаћи да понуђачи свакако могу доказивати испуњеност додатних услова за учешће у поступку заједно, односно путем подношења заједничке понуде и закључивањем уговора о закупу односно лизингу тражене опреме и хеликоптера за потребе конкретне јавне набавке, чиме ни на који начин није ограничена конкуренција међу понуђачима.

4. У конкурсној документацији за поступак јн мале вредности услуге снимања амброзије из ваздуха на територији општине Нови Бечеј ЈН бр. IV 04-404-2/11-2017. у оквиру услова за учешће у поступку јавне набавке, од понуђача се тражи да располаже следећим:

да располаже **довољним кадровским капацитетом** односно да има следеће кадрове у радном односу или ангажоване сходно члану 197. до 202. Закона о раду, на дан подношења понуда има минимум:

- 1) једног радника ВСС – доктора биолошких наука;
- 2) једног радника ВСС – биолошке струке;
- 3) два мастер инжењера заштите животне средине –Факултет техничких наука;
- 4) један радник ВСС-геодетске-геодезије струке;
- 5) један радник за аерофото снимање;
- 6) четири радника са ССС – без обзира на стручну спрему;

### ПИТАЊЕ БРОЈ 4:

Молим Вас да нам одговорите „Због чега сте и на основу којих критеријума тражили да је неопходно да понуђач располаже следећим кадровским капацитетом два мастер инжењера заштите животне средине –Факултет техничких наука када наведена институција нема блиске везе са предметом јавне набавке, посебно узимајући у обзир да на Пољопривредном факултету и Природно – математичком факултету постоје Департмани са високо – обученим стручним кадром који се научно и практично баве предметом јавне набавке

На који начин ће се проверити да ли су компетенције траженог кадра из области биолошке струке уско опредељене ка ботаничком или неким другим истраживањима везаним за предмет јавне набавке?“

**ЗБОГ ТОГА ПРЕДЛАЖЕМ ДА ПРОМЕНИТЕ НАЗИВ ЈАВНЕ НАБАВКЕ ИЗОСТАВЉАЊЕМ РЕЧИ „ИЗ ВАЗДУХА“**

Образложење:

У ЦИЉУ ШТО КВАЛИТЕТНИЈЕГ ОБАВЉАЊА ПОСЛА ЗА КОЈИ СЕ ИЗДВАЈАЈУ СРЕДСТВА ИЗ БУЏЕТА ЈЕДИНИ СИГУРАН И НАЈКВАЛИТЕТНИЈИ РАД НА СНИМАЊУ АМБРОЗИЈЕ ЈЕ ОБИЛАЗАК ТЕРЕНА ПЕШАЧЕЊЕМ ИЗ РАЗЛОДА ДЕТЕРМИНАЦИЈЕ ВРСТЕ И ФЕНОФАЗА ЊЕНОГ РАЗВОЈА. ЗАХТЕВАНИ ТЕХНИЧКИ УСЛОВИ СУ НЕАДЕКВАТНИ ЗА ИСТРАЖИВАЊЕ ПОПУЛАЦИОНОГ СТАТУСА ЈЕДНОГ ТАКСОНА (у овом случају амброзије), ПОГОВОРО У МОМЕНТУ ИНТЕНЗИВНОГ РАЗВОЈА ВЕГЕТАЦИЈЕ КАДА НЕ ПОСТОЈЕ ЈАСНЕ МОРФОЛОШКИ ПАРАМЕТРИ КОЈИ БИ ИЗ ВАЗДУХА ОБЕЗБЕДИЛИ АДЕКВАТНУ ДЕТЕРМИНАЦИЈУ.

АЕРОФОТО СНИМАЊЕ БИ ИМАЛО СМИСЛА У СЛУЧАЈУ ХАБИТОЛОШКЕ ТИПИФИКАЦИЈЕ ИЛИ ТИПИФИКАЦИЈЕ ВЕГЕТАЦИЈЕ, АЛИ И У ТОМ СЛУЧАЈУ, ОВА МЕТОДОЛОГИЈА МОЖЕ ИМАТИ ЗНАЧАЈНИХ НЕДОСТАКА.

#### **ОДГОВОР НА 4. ПИТАЊЕ:**

Мастер инжењер геодезије (смер геоинформатика) и Мастер инжењери заштите животне средине су потребни за обављање послова који се односе на добијање и обраду снимака, док се биолози баве обиласком локација на терену.

Предност методе „из ваздуха“ се огледа у томе , да се применом даљинске детекције уочавају и детектују веће површине које су заражене амброзијом. Методом надгледања са земље на лако приступачним локацијама се детектују само мале јавне површине и за њих је потребан већи број извршилаца, а самим тим се изостављају заражене површине у недоступним локацијама за мониторинг са саме земље. Принцип надгледања коришћењем „даљинске детекције“ из ваздуха коришћењем спектралне анализе аеро снимака се добија тачнија расподела заражених површина под амброзијом. Сама метода „даљинске детекције и спектралне анализе“ се примењује у свету при сузбијању болести биљака, а повећања приноса одређених култура.

Предмет „Даљинска детекција и рачунарска обраде слике“ се полаже на Факултету техничких наука на депртманима за „Заштите животне средине“, а обавезан је на департману за „Геодезију и геоматику“ Универзитета у Новом Саду.

Биолози обилазе терен и прате фазе развоја амброзије на јавним површинама. Утврђивањем присуства и фаза развоја амброзије на терену и у комбинацији са даљинском детекцијом добијамо детаљну слику распрострањености амброзије на јавним површинама. На тај начин примењујемо адекватна третман у сузбијању ове алергијске биљке.

Комисија наручиоца неће мењати конкурсну документацију.

Наведено појашњење и измењену конкурсну документацију, Наручилац ће поставити на Портал ЈН и интернет страници Наручиоца.

Комисија

У Новом Бечеју

Дана: 14.06.2017.

Комисија

---