



РЕПУБЛИКА СРБИЈА-АП ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА НОВИ БЕЧЕЈ
Комисија јавну набавку мале вредности
Број ЈНМВ: IV 04-404-1/3-2018
Датум: 27.03.2018. године
Н О В И Б Е Ч Е Ј
Жарка Зрењанина бр. 8

Комисија за јавну набавку добара „Набавка горива по партијама за потребе општине Нови Бечеј“, која се спроводи у поступку јавне набавке мале вредности, број IV 04-404-1/3-2018, је дана 26.03.2018. године примила захтев потенцијалног понуђача за измену конкурсне документације.

Питање:

Поштовани, обраћамо вам се као потенцијални понуђач у поступку јавне набавке мале вредности, јавне набавке добара број IV 04-404-1/3-2018, наручиоца Општина Нови Бечеј и тражимо објашњење зашто је додатни услов довољан технички капацитет да је понуђач опремљен за извршење предмета јавне набавке са описом техничке опремљености и потписаним и овереним Списком бензинских станица-пумпинатерија Републике Србије који је дискриминаторски и којим је понуђач прописана довољна компетентност понуђача без икакве логичке везе истога и предмета набавке, коришћења елемент критеријума основних њихових делова уговор у предметном поступку и то 1. распрострањеност мреже 50 пондера, понуђена јединична цена горива 20 пондера и број бензинских станица на територији Србије 30 пондера? Наручиоц ДВА ПУТА користи распрострањеност пумпи приликом пондерисања те једном наводи распрострањеност мреже 50 пондера а као трећи елемент критеријума број бензинских станица на територији Србије 30 пондера Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки на својој 3. општој седници 14.04.2014. године - 15. став (члан 76.3 ЈН/2012) донела је Начелни правни став обавезујућег саопштења у поступцима јавних набавки где јасно и недвосмислено стоји да се "КАО ДОДАТНИ УСЛОВ У СМISЛУ ЦЛАНА 76. ЗАКОНА О ЈАВНИМ НАБАВКАМА МОГУ СЕ ОДРЕДИТИ САМО УСЛОВИ КОЈИ СЕ ОДНОСЕ НА ПОНУЂАЧА, ОДНОСНО УСЛОВИ КОЈИМА СЕ ОДРЕЂУЈЕ ПОТРЕБАН НИВО КОМПЕТЕНТНОСТИ И УСПЕШНОСТИ ПОНУЂАЧА ДА УЗМЕ УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ ПРЕДМЕТНЕ ЈАВНЕ НАБАВКЕ, И КАО ТАКВИ НЕ МОГУ БИТИ ОДРЕЂЕНИ КАО ЕЛЕМЕНТИ КРИТЕРИЈУМА У СМISЛУ ЧЛАНА 84. СТАВ 2. ЗАКОНА О ЈАВНИМ НАБАВКАМА"

Прилог мејла

Што се тиче прописаних елемената критеријума (распрострањеност мреже и број бензинских станица на територији Србије) број бензинских пумпинатерија Р. Србије обавезан наручиоца, установљена одредбом члана 84. став 2. ЗЈН, да конкурсном документацијом предвиди, опише и вредност елемент критеријума које намерава да примени, причему је наглашено да истине смеју бити дискриминаторски, те да морају стајати у логичкој вези са предметом јавне набавке. Само поjam критеријума одређен је одредбом члана 3. став 1. тачка 29 ЗЈН, као мерило којег се користи за вредновање, упоређивање и оцењивање понуда. Смисао одредби ЗЈН којима су регулисани критеријуми за доделу уговора је у установљењу инструмента који ће, као обавезни елементи сваке конкурсне документације, одвише једнаких понуда, у смислу испуњености обавезних и додатних услова за учешће, омогућити избор једне у сваком конкретном поступку, те тако обезбедити извесност у погледу начина који ће се таква избор вршити. Дакле, сврха законске предвиђености критеријума и обавезе њиховог одређења конкурсном документацијом је у томе да се, уз претпоставку једнакости и равноправног третања свих понуда из конкретне поступка јавне набавке,

унапредпредвидео ни параметри који ће бити основ за оцелу једног таквих понуда која је најповољнија. (РЕШЕЊЕ РЕПУБЛИЧКЕ КОМИСИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ПРАВА бр 4-00-1216/2016)

Овако постављени елементи критеријума у конкурсnoj документацији представљају флагрантно кршење члана 10 и члана 12. Закона о јавним набавкама. Наиме и више јене гојасно изпитања које вам постављамо а и

из основног познавања тржишта Републике Србије, да се оваквим начином апсолутно обезбеђује конкуренција, на којој (обезбеђење конкуренције) је обавезан сваки наручилац почлану 10 ЗЈН. Наведени елементи критеријума БРОЈ БЕНЗИНСКИХ ПУМПИ ПОНУЂАЧА КОЈИ ИМА НАЈВЕЋИ БРОЈ ПУМПИ НА ТЕРИТОРИЈИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И КАО И РАСПРОСТРАЊЕНОСТ МРЕЖЕ којима може испунити само један понуђач и то услов који представља УНАПРЕД ПОЗНАТУ ЧИЊЕНИЦУ јер су у питању инфраструктурне ствари које су у кратким роковима тешко променљиве (мало продајни објект не може направити зарок од 7 дана који је у стању да ову врсту поступка, док непр. може се прибавити нека потврда и лично), тако да услов из елемент критеријума наведених под тачком 2, не могу ни у једном случају бити испуњени. Притом, једнакост понуђача такође не постоји, из пристога разлога јер више понуђача не може бити. У предметном случају, дискриминација је и више него јасна, чак и са предумишљајем начињена, јер елементи критеријума БРОЈ БЕНЗИНСКИХ ПУМПИ ОЦЕЊИВАНОГ ПОНУЂАЧА НА ТЕРИТОРИЈИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И РАСПРОСТРАЊЕНОСТ МРЕЖЕ је унапред позната чињеница.

У складу са горенаведеним треба лобидати и извршити измену конкурсне документације и исту сачините у складу са ЗЈН што је обавеза засвенаруциоценатеритрији Републике Србије.

Што се тиче постављеног питања које вам је упутио неко од заинтересованих понуђача за предметни поступак и вашег одговора на исто објављено на Порталу јавних набавки 23.03.2018, наручилац је без икаквог утемељења у закону, обавезао све понуђаче у предметном поступку да своје цене формирају у складу са велепродајним ценовником НИСаа.д. и на веода је исто обавезујуће без обзира од ког добављача изабрани понуђач набавља гориво, што свако није у складу са важећим прописима везаним за предметну област у смислу да она јога наводителка ореперјесте један од учесника у поступцима.

У складу са наведеним потребно је да извршите измену конкурсне документације и исту сачините у складу са ЗЈН.

Одговор:

Комисија наручиоца констатује да је начин пондерисања, који је наведен и у Конкурсној документацији, следећи:

Наручилац ће донети Одлуку о додели уговора применом критеријума „економски најповољнија понуда“, према Методологији за оцењивање и рангирање понуда, односно за доделу пондера засваки од елемената критеријума који ће омогућити накнадну објективну проверу оцењивања понуда.

Наведена методологија за оцењивање и рангирање понуда ће бити саставни део Конкурсне документације за предметну набавку горива. Елементи наведеног критеријума, који ће се користити при оцењивању и рангирању понуда су:

- распрострањеност мреже (РМ).....50 пондера
- понуђена јединична цена горива (ПЈЦ).....20 пондера
- број бензинских станица на територији Србије (ББС).....30 пондера

Укупно (УБ).....100 пондера

УКУПАН БРОЈ БОДОВА (УБ) се израчунава на следећи начин: УБ = РМ + ПЈЦ + ББС

1) РМ – РАСПРОСТРАЊЕНОСТ МРЕЖЕ

Укупан број пондера по наведеном елементу критеријума износи 50.

Понуда понуђача који поседује или користи бензинску станицу у седишту Наручиоца, добија максимални број пондера..... 50 пондера,

Напомена: Бензинска станица у седишту наручиоца подразумева објекат бензинске станице у грађевинском реону насеља Нови Бечеј.

Понуда понуђача који поседује или користи бензинску станицу на удаљености ДО 15 km од седишта Наручиоца добија 15 пондера,

Понуда понуђача који поседује или користи бензинску станицу

на удаљености ПРЕКО 15 km од седишта наручиоца добија 0 пондера.

2) ПЈЦ - понуђена јединична цена горива:

Највећи број пондера по овом елементу критеријума је 20.

Број пондера на основу овог елемента критеријума израчунава се на следећи начин:

ПЈЦ = 20 x најнижа понуђена јединична цена / понуђена јединична цена из понуде која се оцењује

3) ББС - БРОЈ БЕНЗИНСКИХ СТАНИЦА НА ТЕРИТОРИЈИ СРБИЈЕ

Број бензинских станица на територији Србије подразумева укупан број бензинских станица на територији Србије које понуђач поседује или користи.

Највећи број пондера по овом елементу критеријума је 30.

Број пондера на основу овог елемента критеријума израчунава се на следећи начин:

ББС = 30 x понуђени број бензинских станица из понуде која се оцењује / највећи понуђени број бензинских станица.

Увези са првим елементом критеријума, наручилац је проценио да је нарочито важно да потенцијални понуђачи поседују или користе бензинску станицу у седишту наручиоца јер би било потпуно неефикасно и неекономично да се сва возила наручиоца возе ван седишта општине због точења горива, јер нека од возила уопште не напуштају седиште наручиоца приликом свакодневног функционисања. То би истовремено представљало непотребно трошење времена и рада возача.

У вези са трећим елементом критеријума, наручилац је проценио да је посебно важно да потенцијални понуђачи поседују или користе што већи број бензинских станица на територији Србије због службених путовања, одлазака на семинаре и других активности наручиоца које се одвијају на територији целе Србије чија маршрута не може унапред бити позната у тренутку планирања предметне набавке периода од наредних дванаест месеци тј. период за који се закључује уговор.

У складу са наведеним, елементи критеријума за оцењивање и рангирање понуда нису исти јер не бодују исте параметре. Такође, нису дискриминаторни и јесу у логичкој вези са предметом набавке јер је предмет набавке – набавка горива, за потребе општине Нови Бечеј.

У члану 5. став 3. Модела уговора за сваку од три партије стоји:

„Изабрани понуђач је дужан да приликом промене цене у писаној форми обавести Наручиоца о истом најкасније у року од 3 (три) дана од дана промене цене и да о тој промени цене достави као доказ свој нови званични ценовник и званичне veleпродајне цене НИС а.д. (vелепродајна цена по званичном ценовнику НИС а.д. се користи само као доказ да је дошло до промене цене нафтних деривата, без обзира од ког добављача изабрани понуђач набавља гориво).“

Тврдња да је наручилац обавезао потенцијалне понуђаче да своје цене формирају у складу са vелепродајним ценовником НИС а.д. је неоснована јер како у загради стоји – та цена се користи само као доказ да је дошло до промене цене нафтних деривата, без обзира од ког добављача изабрани понуђач набавља гориво.

Комисија наручиоца неће мењати конкурсну документацију.

Комисија
