



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА НОВИ БЕЧЕЈ
ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ
Број: IV 04-404-11/2019
Дана: 13.03.2019. године
Н О В И Б Е Ч Е Ј

Нарицалац је дана 11.03.2019. примио захтев за појашњењем конкурсне документације Радови- Набавка радова санација паркета у спортској хали ЈН број IV 04-404-11/2019

Питање број 1

У конкурсној документацији, Наручилац је у предмеру радова на страни 5. Определио да спортски под тј, паркет мора бити израђен од пуног чистог дрвета /буква или јасен/, и то наводећи следеће: минималне дебљине 22мм, фабрички лакиран са горње стране даске и заштићен од UV зрачења и лакиран са доње стране даске. Димензије подне даске морају бити минимално 22/129/3700мм.

Наручилац поставља захтев да понуђени спортски под поседује EN 14904 стандард, FIBA сертификат, INF сертификат, каталог/технички лист понуђеног спортског пода. Наручилац поставља захтев да понуђач поседује сертификат система управљања менаџмента квалитета: ISO 9001:2015, ISO 14001:2015, OHSAS 18001:2008, ISO 50001:2011.

Предлажемо наручиоцу да из конкурсне документације измени услов да паркет буде израђен од пуног чистог дрвета (буква/јасен) као и захтев да подна даска мора бити баш тих димензија какве су дате у конкурсној документацији, као и да уклони захтев за ISO 50001:2011.

ISO 50001:2011 одређује захтеве за успостављање, примену, одржавање и побољшавање система менаџмента енергијом, а чија је сврха да омогући организацији да следи системски приступ у постизању сталног побољшавања енергетске перформансе, укључујући енергетску ефикасност, коришћење и потрошњу енергије. Овај међународни стандард специфицира захтеве који могу да се примене на коришћење и потрошњу енергије, укључујући и мерење, документовање и извештавање, пројектовање и методе за набавку опреме, системе, процесе и особље које доприноси енергетској перформанси. Овај међународни стандард се примењује на све променљиве компоненте које утичу на енергетску перформансу и које могу да се прате, а на које организација може да утиче. Овај међународни стандард не прописује специфичне критеријуме перформансе у вези са енергијом.

Захтевање овог међународног стандарда није у вези са предметном јавном набавком, Овај услов је ограничавајући за понуђаче.

Обзиром да наручилац, за понуђени спортски под захтева FIBA и IHF сертификат, нема потребе да понуђача ограничава условом да предметни паркет буде израђен од пуног чистог дрвета (буква/јасен). FIBA сертификат не прави разлику између паркета израђеног од букве, јасена, храста или неке друге врсте дрвета. FIBA не преферира ни једну врсту дрвета.

Уколико паркет поседује FIBA сертификат потпуно је свеједно да ли је израђен од букве, јасена, храста или неке друге врсте дрвета, да ли је у питању паркет од пуног дрвета или вишеслојни паркет, уколико та врста паркета поседује карактеристике које задовољавају техничке услове квалитета по FIBA стандарду (одскочност површине, протоклизност, довољно чврсто дрво, квалитет уградње...). У том случају нису битне ни димензије паркета уколико постоји FIBA сертификат. FIBA сертификат се односи на целокупан спортски под а не на појединачну даску удрађену у спортски под.

Паркет израђен од пуног чистог дрвета букве, минималне дебљине 22 mm са димензијама датим као у конкурсној документацији и да поседује и FIBA и IHF сертификат у Европи производи само један произвођач и то JUNCKERS из Данске, који у Србији има свог овлашћеног заступника. Уколико Наручилац није упознат, за ове тврдње поседујемо доказе.

На основу вишегодишњег искуства у учествовању у поступцима јавних набавки, више пута смо се сусретали са овако уско одређеним условима што нас доводи до закључка да се на овај начин врши фаворизовање само једног понуђача у Србији који може да испуни све захтеве које Наручилац навео у конкурсној документацији.

Наручилац треба да има у виду приликом одређивања предмета јавне набавке постави такве услове да понуђачи понуде и другу димензију (укључујући мању димензију) и другу врсту подне даске од тражених конкурсном документацијом, имајући у виду које су димензије и врсте паркета најзаступљеније на тржишту у Србији јер се тиме обезбеђује учешће већег броја понуђача што је у складу са начелом конкуренције.

Наручилац тражи да понуђач достави сертификат EN 14904 за спортски под од пуног дрвета иако у Србији не постоји одговарајуће акредитационо тело које издаје такав сертификат?

Наручилац је дужан да води рачуна да технички захтеви који су саставни део конкурсне документације у којима су описане карактеристике тражених добара, услуга или радова који су предмет јавне набавке и који се набављају, буду описани на објективан начин и у складу са потребама наручиоца. Уколико се техничке спецификације одређују са позивом на српске, европске, и неке друге стандарде такав технички опис мора бити праћен речима „или одговарајуће“. У том случају Наручилац не може да одбије понуду уколико понуђач понуди одговарајући доказ да добра која нуди на суштински једнак начин испуњавају услове из спецификације и траженог стандарда.

ОДГОВОР 1:

- Наручилац делимично усваја захтев потенцијалног понуђача и врши измену конкурсне документације у следећем:

* Није неопходно достављање стандарда ISO 50001:2011 и он се брише из конкурсне документације.

* Димензије даске се коригују и захтев за минималним димензијама је 100x3000 мм и наручилац ће извршити измену конкурсне документације у том делу на страни 4, у тачки 3. табеле.

* Поред букве и јасена, Наручилац ће прихватити још неке врсте дрвета, односно све оне које имају једнаку или већу тврдоћу по бринеловој таблици за чврстоћу дрвета.

Дакле у конкурсној документацији се на страни 4. у тачки 3. додаје реченица „односно све оне које имају једнаку или већу тврдоћу по бринеловој таблици за чврстоћу дрвета“

* Захтев за пуним дрветом (масивом) остаје. Наручилац се руководио жељом да добије што квалитетнији спортски под те је стога прописао одређене услове. Један од битних разлога је да то буде пуно дрво (масив) минималне дебљине 22 мм. Минимална дебљина је неки минималан захтев који се односи на дебљину пода и она је готово код свих произвођача спортских подова преко 22 мм. Увидом у правну праксу, потенцијалне понуђаче, као и стандард наручилац је само испоштовао своју жељу да има квалитетан, дуготрајан под, са могућношћу хобловања и лакирања у што дужем периоду. Напомињемо да наручилац није дао детаљан или ограничавајући опис за понуђаче, већ је поставио само оквире које спортски под мора да задовољи.

Наручилац остаје у свему према захтевима да спортски под мора да поседује EN 14904, односно SRPS EN 14904 стандард као усвојени стандард од стране ISS-а за спортски подове, FIBA сертификат и IHF сертификат.

ПИТАЊЕ БРОЈ: 2

Наручилац је приликом одређивања додатног услова определио услов да је понуђач у предходних 5 година (2014-2018) извршио радове који су предмет јавне набавке односно да је испоручио и уградио минимум 5 спортских подова (паркета) са ФИБА сертификатом у спортским халама, сваки минималне површине 1000 м².

У смислу члана 76. став 1. и 2. ЗЈН Наручилац је тај који одређује додатне услове за учешће у поступку за јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке.

У смислу члана 76. став 6. ЗЈН Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискримишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. У предметној јавној набавци тражени радови наручиоца у погледу количине радова износе 1100 м² а Наручилац захтева референцу за изведене радове од 5000 м² што је петоструко већа количина радова од тражених у предметној јавној набавци.

Основни смисао прописивања додатних услова је да се исти траже само када су заиста неопходни за реализацију јавне набавке. Битно је да наручилац приликом дефинисања ових услова исто пропише тако да буду у складу са предметом конкретне јавне набавке и да заиста представљају објективне потребе Наручиоца.

Сматрамо да је захтев наручиоца прекомеран и да тражи више него што је то потребно за предметну јавну набавку. Потребно је, да се наведени услов сведе на двоструку количину радова у односу на количину коју је Наручилац тражио у конкурсној документацији, само такав услов би био у складу са Законом о јавним набавкама.

На овај начин постављен услов референце представља фаворизовање једног понуђача јер је само један понуђач у Србији може да испуни тај захтев за том количином изведених радова ФИБА левел 1 сертификатом.

Поуздано тврдимо, да овај услов може да испуни само један понуђач у Србији. Самим тим, уколико остане при овако високим референцама, наручилац долази у ситуацију да прекрши основна Начела јавних набавки, неоправданим коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума.

Предлажемо наручиоцу, како би обезбедио што је већу конкуренцију и једнакост међу понуђачима, да постави услов тако да понуђачи доставе доказе о изведеним радовима у минималној количини у односу на количину тражену конкурсном документацијом без ФИБА сертификата.

Предлажемо наручиоцу да овај услов измени и да га сведе на минимум што би било оправдано за предметну јавну набавку, и на тај начин би омогућио већу конкуренцију међу понуђачима, што би било складу са чланом 10. ЗЈН-а.

ОДГОВОР 2:

- Наручилац је увидом у правну праксу, одлуке Републичке комисије за заштиту права понуђача установио да захтев од 5 спортских паркета у 5 година, не представља претерану количину као додатни услов у погледу Пословног капацитета. Жеља наручиоца је да добије извршиоца који је способан да изведе радове квалитетно и у предвиђеним роковима. Реновирање нашег спортског центра се ради након више од 30 година и ово је јединствена прилика да добијемо понуђача који има квалитет да изведе наведене радове. Због тога, а уважавајући све правне норме је постављен захтев за пословним капацитетом и он не представља ограничавајући фактор и у складу је са ЗЈН. Првенствено из наведених разлога потреба наручиоца је за оваквим пословним капацитетом. Управо из тог разлога наручилац је захтевао пословни капацитет за радове који представљају предмет јавне набавке. Увидом у потенцијалне понуђаче утврђено је да постоји више понуђача који могу да задовоље овај критеријум и наручилац одговорно тврди да није фаворизовао нити једног понуђача.

Наручилац ће изменити конкурсну документацију.

Одговор на питање и измена конкурсне документације биће објављена на сајту наручиоца и на Порталу јавних набавки.

Наручилац неће продужавати рок за подношење понуда.

У Новом Бечеју
Дана 13.03.2019.

Комисија